



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА, ТРАНСПОРТА И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Председателю Правления
СРО СПАС,
заслуженному строителю
Омской области

П.Некрасова ул., д.6, г. Омск, 644099
Тел.: (3812) 23-29-41, факс (3812) 24-70-19
E-mail: minstroy@omskportal.ru

Ю.М. Мосенкису

09.06.2020 № НСРД-5922
На № 395 от 17.10.2019
182 15.05.2020

На коллективное обращение проектных
организаций

Уважаемый Юзеф Матвеевич!

Министерством строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области (далее — Министерство), рассмотрев Ваше коллективное обращение от проектных организаций Омской области о состоянии рынка проектных услуг на территории Омской области, сообщает следующее.

Сектор строительства и недвижимости, включающий в себя производство строительных материалов, территориальное планирование, градостроительное и архитектурно-строительное проектирование, жилищное строительство, строительство коммерческих, промышленных и инфраструктурных объектов, традиционно является приоритетным направлением развития Омской области. Строительная отрасль является локомотивом для целого ряда смежных отраслей.

Однако, развитие Омской области на протяжении двух последних десятилетий нельзя назвать равномерным. Так же как и другим субъектам Российской Федерации, Омской области не удалось избежать кризисов. На фоне строительного бума постперестроечных лет в последнее время существенно сокращаются объемы строительства. Сокращение потребительского спроса сокращает спрос и на рынке проектных услуг. Отрасль архитектурно-строительного проектирования характеризуется существенной долей малых предприятий, обладающих большей мобильностью, но при этом меньшей устойчивостью от влияния внешних факторов. Между тем перед Правительством Омской области стоит задача сохранения и развития строительного комплекса. Мировая практика свидетельствует, что строительство инфраструктурных объектов помогает преодолеть кризис. Правительство Омской области разрабатывает и участвует

Дх.№ 170
от 15.06.2020

в реализации целевых программ, предусматривающих проектирование и строительство (реконструкцию) объектов инженерно-транспортной и социальной инфраструктуры, создает спрос Государственного заказчика на услуги проектировщиков.

Вопреки увеличивающийся конкуренции на рынке архитектурно-строительного проектирования по информации КУ ОО «Омскоблстройзаказчик», департамента строительства Администрации города Омска, выполняющих функции заказчика при размещении государственных и муниципальных заказов на выполнение работ, оказание услуг по проектированию, строительству, реконструкции зданий, сооружений, снижается количество проектных организаций, участвующих в конкурсных процедурах.

Вопросы, связанные с подготовкой условий контрактов на выполнение работ, оказание услуг по проектированию, строительству, реконструкции зданий, сооружений относится к компетенции заказчика, определение таких условий осуществляется в соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации, в том числе в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон №44-ФЗ).

Отсутствие авансовых и промежуточных платежей продиктовано практикой проведения закупок. В 2018 году КУ ОО «Омскоблстройзаказчик» было заключено 57 государственных контрактов на выполнение инженерных изысканий, в которых была предусмотрена предоплата 30% цены контрактов. На стадии разработки проектной документации стоимость строительства объекта превысила предельную стоимость строительства, что привело к приостановлению дальнейших работ по данным объектам для целей проектирования и строительства которых подрядчиком производились изыскания, то есть интерес к результатам полученных инженерных изысканий был утрачен. Сумма затрат в данном случае намного превысила сумму фактически выполненных подрядчиком работ, КУ ОО «Омскоблстройзаказчик» были понесены значительные затраты бюджетных средств. В настоящее время авансовые платежи не предусматриваются в государственных и муниципальных контрактах, в том числе и с целью эффективного использования бюджетных средств.

В соответствии с пунктом 3 статьи 110.2 Закон №44-ФЗ результатом выполненной работы по контракту, предметом которого являются подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, являются проектная документация и (или) документ, содержащий результаты инженерных изысканий. В случае, если в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации проведение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий является обязательным, проектная документация и

Задания
исполнителя
и/или то же
Приказ?

(или) документ, содержащий результаты инженерных изысканий, признаются результатом выполненных проектных и (или) изыскательских работ по такому контракту при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

Таким образом, оплата работ по государственному контракту производится после получения положительного заключения государственной экспертизы и получения достоверности определения сметной стоимости.

В случае если оплата в размере 90% от цены контракта будет произведена до получения экспертизы, то при получении отрицательного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, историко-культурной экспертизы и проверки достоверности определения сметной стоимости строительства оплата будет считаться неэффективным использованием бюджетных средств и повлечет за собой привлечение заказчика к административной ответственности на основании части 7 или 10 статьи 7.32 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Статьей 13 Закона № 44-ФЗ установлено обязательное условие для включения в проект контракта: срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии со статьей 30 Закона № 44-ФЗ в случае, если контракт заключается с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии со статьей 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации заключение и оплата государственных контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств производится в пределах, доведенных лимитов бюджетных обязательств. По части земельных участков, сформированных для строительства объектов требуется проведение дополнительных процедур оформления и согласования (технические условия присоединения, формирование дополнительных участков, получение градостроительных планов земельных участков и др.) до начала процедуры закупок с установленными законодательством сроками, которые должны быть соблюдены.

Сроки проведения процедур закупок строго определены Законом № 44-ФЗ. Указанные обстоятельства влияют на общий срок проектирования.

В целях сокращения сроков формирования земельных участков и создания условий для улучшения инвестиционного климата и инвестиционной деятельности в Омской области Министерством ведется планомерная работа по разработки градостроительной документации. В рамках государственной

программы Омской области "Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области" Министерство активно обеспечивает актуализацию документов территориального планирования области и софинансирование органов местного самоуправления.

В 2017-2020 годах распределены субсидии органам местного самоуправления Омской области в размере 102 млн. рублей. Осуществлена подготовка 99 новых генеральных планов поселений и 29 проектов внесения изменений в ранее утвержденные генеральные планы. В 2020 году распределены субсидии органам местного самоуправления Омской области в размере 20,0 млн. рублей на подготовку 9 проектов новых генеральных планов и 6 проектов внесения изменений в ранее утвержденные генеральные планы. Дополнительно планируется в мае 2020 года провести отбор на комплекс работ по внесению изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки, включая подготовку документации для внесения сведений о границах населенных пунктов в размере 51,4 млн. рублей Администрации города Омска и 26,4 млн. рублей районам Омской области.

До 2010 разработка градостроительной документации на территории Омской области практически не велась порядка 10 лет.

Согласно пункту 5.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации договором подряда на подготовку проектной документации может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное физическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям. В этом случае указанное физическое или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту инженерных изысканий. Договором также может быть предусмотрено обеспечение получения указанным физическим или юридическим лицом технических условий.

Основываясь на положении пункта 5.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации считаем данное требование обоснованным и целесообразным, так как проведение инженерно-изыскательских работ, а также сбор технических условий на обеспечение объекта ресурсами является основой для дальнейшей качественной разработки проектной документации, принятия тех или иных технических решений генеральным проектировщиком и прохождению государственной экспертизы.

Кроме того, самым важным аспектом данного решения, принятого техническим заказчиком при формировании технического задания на проектно-изыскательские работы обусловлено сокращением сроков исполнения национальных проектов, утвержденных государственным заданием.

Так же, в случае проведения отдельных закупок на изыскательские и проектные работы необходимо вначале провести закупку на выполнение работ по изысканиям в соответствии с процедурами Закона №44-ФЗ, затем после получения результатов инженерных изысканий, провести процедуру закупки

Именное
ПЧ
в СРО
Исполнитель

на выполнение проектных работ, что в свою очередь может затянуть процедуру получения проектной документации по объектам капитального строительства и может привести к неэффективному использованию бюджетных средств и уменьшению сроков разработки проектной документации.

Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 и статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

В соответствии с пунктом 5.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации договором подряда на подготовку проектной документации может быть предусмотрено получение указанным физическим или юридическим лицом технических условий в том числе.

Согласно части 3 статьи 110.2 Закона №44-ФЗ результатом выполненной работы по контракту, предметом которого в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, являются проектная документация и (или) документ, содержащий результаты инженерных изысканий. В случае, если в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации проведение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий является обязательным, проектная документация и (или) документ, содержащий результаты инженерных изысканий, признаются результатом выполненных проектных и (или) изыскательских работ по такому контракту при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

Пунктом 15 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что проектная документация утверждается заказчиком при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации, что является для заказчика в данном случае итоговым результатом выполненных изыскательских и проектных работ. Именно подрядчик является профессиональным участником гражданского оборота в данных отношениях и обладает специальными познаниями. Заказчик лишь представляет ориентировочные данные подрядчику, обладающему знаниями в этой области, для проведения работ.

Таким образом, Государственный заказчик может включать в техническое задание, в том числе, и дополнительные функции подрядчика, преследуя получение качественного итогового результата работ — положительного заключения экспертиз проектной документации.

Статьей 37 Закона №44-ФЗ предусмотрена процедура антидемпинговых

Сроки
и деньги

?

За док.
ошибку
+ сроки

мер при проведении конкурса и аукциона, то есть мер, направленные на недопустимость искусственного занижения цен при проведении конкурса и аукциона, в которой допускается снижение начальной (максимальной) цены государственного контракта (далее — НМЦК) на 25% и более при выполнении участником определенных законом условий.

Устанавливать в конкурсной документации ограничение по снижению НМЦК менее 25% не допустимо и является прямым нарушением законодательства о контрактной системе и административным правонарушением.

Кроме того, при проведении конкурса используется принцип обеспечения конкретности, то есть любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (статья 8 Закона №44-ФЗ). В соответствии с процедурой проведения открытого конкурса в электронной форме к участникам закупки предъявляются так же дополнительные требования: опыт работы, связанный с предметом контракта (количество заключенных и исполненных за период с 2016 года до даты окончания приема заявок на участие в открытом конкурсе договоров/контрактов на выполнение проектных работ по строительству и (или) реконструкции и (или) капитальному ремонту зданий, со стоимостью выполненных работ по каждому договору/контракту не менее 50% от начальной (максимальной) цен контракта) (с приложением копий документов, свидетельствующих об исполнении таких договоров/контрактов) и копий приложенных заключений государственной экспертизы проектной документации на такие договоры/контракты).

Критерии, по которым оцениваются заявки участников закупки:

Критерий №1 - «Цена контракта» составляет 60%;

Критерий №2 - «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» 40%, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При выполнении всех условий любое заинтересованное лицо может стать участником закупки.

В настоящее время данная законодательная норма действительно допускает снижение НМЦК до минимума, что влечет за собой заключение государственных контрактов на проектные и изыскательские работы в большей мере с непрофессиональными подрядчиками.

По вопросу отсутствия в Министерстве, в департаменте архитектуры и градостроительства города Омска на руководящих должностях компетентных специалистов, имеющих профессиональное образование и опыт работы в

в законе
конфликт

конфликт
в законе 44-ФЗ

строительной отрасли, отсутствие в городе Омске главного архитектора и предложению установить конструктивное взаимодействие с Омским региональным отделением Общероссийской творческой профессиональной общественной организации «Союз архитекторов России» сообщаем.

В соответствии с Указом Губернатора Омской области от 07.12.2004 №222 «О составе Архитектурно-градостроительного совета Омской области», с Постановлением Мэра города Омска от 17.03.2006 № 62-п «Об архитектурно-градостроительном совете города Омска» для коллегиального обсуждения и оценки градостроительных, архитектурных и инженерных решений, произведений монументально-декоративного искусства, комплексных мер по благоустройству территории города Омска с учетом элементов городского дизайна и рекламы, а также проектной документации объектов капитального строительства, в том числе объектов инженерно-транспортной инфраструктуры, содействия сохранения памятников истории, культуры, природных ландшафтов на территории города Омска и Омской области созданы Архитектурно-градостроительный совет города Омска, Архитектурно-градостроительный совет города Омской области (далее — Совет). Заседания Советов проходят по мере необходимости. В состав Советов входят члены Омского регионального отделения Общероссийской творческой профессиональной общественной организации «Союза архитекторов России».

Также следует отметить, что в целях упорядочения градостроительной деятельности на территории муниципального образования городской округ город Омск Омской области действует комиссия по подготовке проекта правил землепользования и застройки города Омска, в состав которой входит председатель Правления Омского регионального отделения Общероссийской творческой профессиональной общественной организации «Союза архитекторов России».

Прием граждан на должности государственной и муниципальной службы осуществляется в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральным законом Российской Федерации от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» с соблюдением квалификационных требований к уровню профессионального образования, стажу, направлению подготовки. Лица, замещающие должности гражданской службы Министерства, муниципальной службы департамента архитектуры и градостроительства Администрации города Омска соответствуют предъявленным квалификационным требованиям.

Созданный Правительством Омской области спрос на услуги градостроительного проектирования в результате предоставления субсидий органам местного самоуправления на разработку документов территориального планирования и градостроительного зонирования, документации по планировке территории привел к дефициту в Омской области специалистов в области градостроительства. Министерство, департамент архитектуры и градостроительства Администрации города готов

67
79
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

рассмотреть предложения СРО СПАС на замещение вакантных должностей.

По информации ФГБОУ ВО «СибАДИ» проблем качества подготовки специалистов-архитекторов в Омской области неоднократно рассматривались на ректоратах и Ученом совете вуза, а также находятся на контроле администрации университета.

Подготовка специалистов в области архитектуры в городе Омска начата в 2000 году в ФГБОУ ВО «СибАДИ» по инициативе и поддержке Правительства Омской области и Администрации города Омска при непосредственном участии академика Каримова А.М. и профессора Козачуна Г.У. Учебный план по специальности «Проектирование зданий со сроком обучения 5 лет 6 месяцев и квалификацией выпускника «инженер-архитектор» получил высокую положительную оценку АО «ГПИ «Омскгражданпроект», который стал основным заказчиком подготовки кадров, а в последствии стал базовой площадкой кафедры «Архитектурное проектирование» СибАДИ. В 2009 году университет начал подготовку по специальности 27.03.00 «Архитектура» со сроком обучения 6 лет и квалификацией «архитектор», последний выпуск которых состоялся в 2016 году.

На данный момент ФГБОУ ВО «СибАДИ» ведет подготовку бакалавриатов по направлению «Архитектура» со сроком обучения 5 лет и квалификацией выпускника «бакалавр» в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом (ФГОС) 3+. В 2010 году образовательная программа с профилем подготовки «Архитектурное проектирование» по направлению бакалавриата «Архитектура» успешно прошла государственную аккредитацию на соответствие ФГОС 3+.

Действующий образовательный стандарт предусматривает двухуровневую подготовку специалиста: бакалавриат, магистратура. Таким образом, для подготовки квалифицированного специалиста необходима «постбакалаврская» магистерская подготовка. В настоящее время университет разрабатывает учебный план и готовит к лицензированию магистерскую программу по направлению «Архитектура».

Ситуация с подготовкой конкурентоспособных специалистов осложнилась тем, что с 2016 года на направление «Архитектура» Омской области университету не выделялись контрольные цифры приема за счет бюджетных средств, в результате мотивированные абитуриенты с высокими баллами уезжали и продолжают уезжать в другие регионы в поисках госбюджетных мест. В течение трех лет ФГБОУ ВО «СибАДИ» набирает одну группу студентов на внебюджетной основе, что не позволяет обеспечить высокий конкурс среди абитуриентов и отобрать наиболее подготовленных.

В целях совершенствования программ бакалавриата по направлению «Архитектура» и «Строительство» вуз при регулярной внутренней оценки качества образовательной деятельности привлекает работодателей: так, по направлению 07.03.01 «Архитектура» (бакалавриат) Инженерно-строительный институт тесно сотрудничает с ООО Проектный институт «Капиталь» в лице директора Семахина А.В., с ООО Институт территориального планирования и землеустройства «Генплан» в лице генерального директора Шалмина Н.П. и с

из м.б.в.с.
СибАДИ

ООО «Тектоника» в лице директора, члена Омского регионального отделения Общероссийской творческой профессиональной общественной организации «Союза архитекторов России» Амелина С.В. Все представленные потенциальные работодатели принимают непосредственное участие в защитах выпускных квалификационных работ, являясь членами Государственной экзаменационной комиссии по направлению 07.03.01 «Архитектура», профиль «Архитектурное проектирование».

На кафедре «Архитектурно-конструктивное проектирование» принято решение с 2020 года назначить руководителей выпускных квалификационных работ только из числа преподавателей с архитектурным образованием, имеющих большой стаж проектной практики, членов Омского регионального отделения Общероссийской творческой профессиональной общественной организации «Союза архитекторов России», кандидатов архитектуры.

Одним из направлений повышения качества подготовки архитекторов является и совершенствование профессорско-преподавательского состава кафедры «Архитектурно-конструктивное проектирование» института, где в настоящее время работают два профессора Международной академии архитектуры, члены Омского регионального отделения Общероссийской творческой профессиональной общественной организации «Союза архитекторов России» и других творческих союзов. Для работы на кафедре в новом учебном году привлекаются кандидат архитектуры Сергеев А.А. и Хусаинов С.Ш. с большим опытом архитектурного проектирования.

Профессиональные компетенции, устанавливаемые программой бакалавриата, формируются на основе профессиональных стандартов, соответствующих профессиональной деятельности выпускников, а также на основе анализа требований к профессиональным компетенциям, предъявляемых к выпускникам на рынке труда, проведения консультаций с ведущими работодателями, объединениями работодателей отрасли, в которой востребованы выпускники. С этой целью по учебному плану на 2019 год набора по направлению «Архитектура», сформированному в соответствии с ФГОС 3++, получена рецензия Министерства, Омского регионального отделения Общероссийской творческой профессиональной общественной организации «Союза архитекторов России», ООО «ПИ «Горпроект».

В результате поддержки Правительства Омской области ФГБОУ ВО «СибАДИ» на 2020 год приема выделено 10 бюджетных мест на направление подготовки «Архитектура», что значительно улучшит отбор абитуриентов.

Надеемся, что все вышеперечисленные мероприятия позволят обеспечить качественную подготовку специалистов по направлению «Архитектура» и укрепят престиж архитектурного образования в регионе.

Министерством для обсуждения вопросов и предложений, отраженных в коллективном обращении от проектных организаций Омской области о состоянии рынка проектных услуг на территории Омской области 28 мая 2020 года проведено совещание с участием руководителей проектных организаций, Казенного учреждения Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области», Казенного учреждения Омской области «№ Управление

дорожного хозяйства Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области», Главного управления государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области, ФГБОУ ВО «СибАДИ» «Сибирский государственный автомобильно-дорожный университет (СибАДИ)».

Направляем Вам протокол совещания по вопросу состояния рынка проектных услуг на территории Омской области.

Со исполнение протокола просим направить в Министерство предложения по внесению изменений в Закон № 44-ФЗ.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Руководитель управления строительства
и градостроительной политики



В.В. Сычев