



Региональное отраслевое объединение работодателей
СОЮЗ СТРОИТЕЛЕЙ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 644007, Омск, ул. Яковлева, 181, тел.факс: (381-2) 25-07-55
E-mail: omss@yandex.ru http://www.omsstr.ru

№ 122-сс

« 18 » октября 2022 г.

В Законодательное Собрание
Омской области

В настоящее время строительная отрасль находится в сложной экономической ситуации. В первую очередь, вызывает опасения нестабильность на рынке строительных материалов и специализированной техники. К сожалению, это касается продукции не только иностранного, но и отечественного производства. Кроме того, возникают проблемы, связанные с логистикой. Пройдя сложный период ковидных ограничений, при которых отрасль не останавливалась, мы должны создать условия для эффективного продолжения ее работы в текущей ситуации. Перед отраслью стоят задачи по выполнению национальных проектов.

При этом обращаем внимание на отдельные положения законодательства, которые ограничивают экономическую активность и инициативу строительных организаций, а именно:

1. В части формирования компенсационных фондов саморегулируемых организаций (СРО).

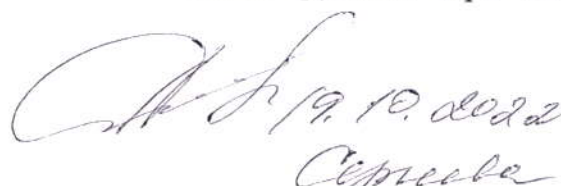
1.1. Правом на выполнение строительных работ наделяется строительная организация, уплатившая взносы в компенсационные фонды саморегулируемой организации.

Взнос в компенсационный фонд возмещения вреда 1 уровня ответственности, позволяющий заключать договоры на сумму до 60 миллионов рублей, составляет 100 тысяч рублей.

Взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств 1 уровня ответственности, позволяющий заключать договоры на конкурентной основе (государственные контракты), на совокупную сумму обязательств до 60 миллионов рублей, составляет 200 тысяч рублей.

Продолжающееся в течение последних двух лет увеличение цен контрактов на строительство из-за роста стоимости строительных материалов, оборудования и других факторов, все чаще требует от строителей получения права на заключение договоров на сумму свыше 60 миллионов рублей. Для этого необходимо внести дополнительные взносы в компенсационные фонды саморегулируемой организации.

Так, повышение до 2 уровня ответственности члена саморегулируемой организации, позволяющего заключать договоры на сумму до 500 миллионов рублей и иметь совокупную сумму обязательств по договорам строительного подряда до 500 миллионов рублей, требует внесения дополнительных взносов в компенсационный фонд возмещения вреда в размере 400 тысяч рублей и в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в размере 2 миллиона 300 тысяч рублей. При этом общий взнос в


Сергеева

компенсационные фонды таким членом саморегулируемой организации составит 3 миллиона рублей.

В этой связи, существенный разрыв между уровнями ответственности, в целях заключения договоров строительного подряда по объектам капитального строительства, приводит к следующим негативным последствиям:

- а) неоправданному снижению участниками торгов начальной цены контракта с целью исключить превышение суммы договора для 1 уровня - до 60 миллионов рублей;
- б) искусственному дроблению контракта по видам работ;
- в) возникновению дополнительной значительной финансовой нагрузки на строительные организации, особенно по контрактам, заключенным с применением конкурентных способов заключения договоров;
- г) к снижению количества участников или к полному их отсутствию при проведении торгов для капитального ремонта многоквартирных домов по причине отклонения заявок участников, не имеющих соответствующий уровень ответственности. Осуществление доплаты в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, до 2 уровня ответственности в размере 2 миллиона 300 тысяч рублей, является дополнительной финансовой нагрузкой на строительную организацию и является одной из главных причин снижения интереса к участию в торгах.

Основу саморегулируемых организаций Омской области (до 85 %) составляют представители малого бизнеса, имеющие 1 уровень ответственности в СРО, который позволяет заключать договоры строительного подряда на сумму до 60 миллионов рублей и (или) иметь совокупный размер обязательств по государственным контрактам до 60 миллионов рублей.

Для того, чтобы сократить разрыв между 1 и 2 уровнями ответственности в СРО и устранить вышеуказанные негативные последствия мы предлагаем установить дополнительный (или промежуточный) уровень ответственности члена СРО между 1 и 2 уровнями, к примеру, уровень, позволяющий заключать договоры строительного подряда на сумму до 250 миллионов рублей.

1.2. Правом на выполнение проектных работ наделяется проектная организация в зависимости от размера вноса, внесенного в компенсационные фонды.

Положениями Федерального закона № 372-ФЗ от 03.07.2016, вступившим в силу с 01.07.2017, установлено, что взнос в компенсационный фонд возмещения вреда 2 уровня ответственности, позволяющего заключать договоры на сумму до 50 миллионов рублей, составляет 150 тысяч рублей, взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств 2 уровня ответственности, позволяющий заключать договоры на конкурентной основе на совокупную сумму обязательств до 50 миллионов рублей, составляет 350 тысяч рублей.

При незначительном превышении стоимости одного договора подряда проектной организации необходимо осуществить доплату в компенсационный фонд возмещения вреда до 3 уровня ответственности (позволяющего заключать договоры на сумму до 300 млн. рублей) в сумме 350 тысяч рублей.

В случае же незначительного превышения совокупной суммы обязательств в 50 миллионов рублей проектной организации необходимо осуществить доплату в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств до 3 уровня ответственности (позволяющего заключать договоры на сумму до 300 млн. рублей) в сумме 2,15 миллиона рублей.

Учитывая то, что основу проектных организаций Омского региона (до 88%) составляют представители малого бизнеса с количеством работников от 2 до 20 человек, резкое увеличение стоимости доплат в компенсационные фонды ввиду большого разрыва

между уровнями ответственности является серьезным ударом по их финансовому состоянию.

С 2017 года нами неоднократно направлялись предложения в адрес Национального объединения строителей, Национального объединения изыскателей и проектировщиков, об установлении дополнительного уровня ответственности (или промежуточного) между 1 и 2 уровнем ответственности – для строителей и 2 и 3 уровнем ответственности – для проектировщиков.

Вышеуказанные предложения многократно рассматривались на разных площадках (мероприятия, проводимые Минстроем РФ, Ассоциациями НОСТРОЙ, НОПРИЗ), вызывают единодушное одобрение в строительном сообществе, и полагаем, заслуживают внимания для рассмотрения на законодательном уровне.

2. В части прохождения специалистами организаций Независимой оценки квалификации.

В соответствии со статьей 55.⁵⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации специалистом по организации инженерных изысканий, специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистом по организации строительства является физическое лицо, которое имеет право осуществлять по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в должности главного инженера проекта, главного архитектора проекта, сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в национальный реестр специалистов в области строительства.

Одним из требований для включения лица в национальный реестр специалистов, является факт прохождения независимой оценки квалификации.

Введение с 01.09.2022 обязательного требования о прохождении специалистами независимой оценки квалификации, заменяющего курсы повышения квалификации, вызывает отрицательную реакцию, как у работодателей, так и у специалистов, ничего общего с повышением квалификации не имеет.

В сложившихся непростых условиях введение независимой оценки квалификации на обязательной основе, да еще и со значительной финансовой нагрузкой, воспринимаются строительным сообществом как очередной труднопреодолимый барьер в осуществлении профессиональной деятельности, инициированный органами власти. Предложенная система прохождения независимой оценки квалификации носит явно выраженный коммерческий характер. Стоимость прохождения независимой оценки квалификации составляет от 13 тысяч до 15 тысяч рублей, что является существенной суммой для работника – физического лица, которую он должен уплачивать самостоятельно. Большой вопрос вызывает правомерность ценообразования процедуры прохождения независимой оценки квалификации. Из чего складывается указанная сумма конкретно не известно.

Реализация законодательного требования о прохождении независимой оценки квалификации в коммерческих организациях, вызывает недоверие к такому механизму, возникают риски нарушения стабильности отрасли, разрушения существующих отраслевых систем работы с персоналом.

Между тем, требование Градостроительного кодекса РФ об обязательной независимой оценке квалификации вступает в противоречие с положениями Трудового кодекса РФ.

Согласно ч. 1 ст. 196 Трудового кодекса РФ необходимость подготовки работников (профессиональное образование и профессиональное обучение) и дополнительного

профессионального образования, а также направления работников на прохождение независимой оценки квалификации для собственных нужд определяет работодатель.

Прохождение независимой оценки квалификации должно проводиться на добровольной основе, в противном случае ставится под сомнение работа государственных экзаменационных комиссий высшего образования, которые по итогам аттестации или государственной аттестации принимают решение о присвоении выпускникам квалификации.

Действующая система повышения квалификации имеет свои недостатки. Однако, при ответственном подходе со стороны работодателей и работников, система реально позволяла повысить квалификацию работников, получить новые знания. Повышение квалификации – это условие профессионального роста специалиста. На развитие и совершенствование этой системы необходимо обратить внимание законодателям, саморегулируемым организациям и образовательным учреждениям. Этим должны заниматься профильные высшие учебные заведения, а не коммерческие организации, поставившие «на поток» выдачу свидетельств о прохождении квалификации.

На стадии рассмотрения законопроекта об установлении требований прохождения специалистами независимой оценки квалификации в адрес Законодательного Собрания Омской области нами было направлено обращение. К сожалению, данный вопрос остался без рассмотрения.

В настоящее время с подобными законодательными инициативами выступила Курская областная Дума, направив проект закона «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы Курской областной Думы проекта федерального закона «О внесении изменений в часть 10 статьи 55⁵⁻¹ и статью 55¹⁶ Градостроительного Кодекса Российской Федерации».

Участие депутатов законодательных органов регионов в целях поддержки вышеуказанных предложений позволит решить вышеуказанные проблемы.

Просим депутатов профильных комитетов Законодательного собрания Омской области рассмотреть изложенные аргументы, поддержать инициативу законодателей Курской области и оказать поддержку строительной отрасли Омского региона.

Приложения:

1. Документы Курской областной Думы.
2. Письмо в Законодательное Собрание Омской области от 07.09.2021 исх. № 226.

Председатель Правления
Регионального отраслевого объединения работодателей
«Союз строителей Омской области»,
Председатель Правления СРО СПАС

Ю.М. Мосенкис

Президент Ассоциации «Строители Омска»

В.Л. Гречухин

Председатель Совета СРО «Союз строителей
Омской области»

А.П. Макаров



КУРСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

С. Перовской ул., д. 24, Курск, 305001
тел.: +7 (4712) 54-86-54, факс: +7 (4712) 54-86-50, E-mail: post@kurskduma.ru

19.07.2022 № 01-06/454


Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

Володину В.В.

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Направляем Вам постановление Курской областной Думы от 15 июля 2022 года № 171-VII ОД «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы Курской областной Думы проекта федерального закона «О внесении изменений в часть 10 статьи 55⁵⁻¹ и статью 55¹⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации».

- Приложение:
1. Постановление Курской областной Думы от 15 июля 2022 года № 171 -VII ОД на 1 л. в 1 экз.;
 2. Текст проекта федерального закона на 2 л. в 1 экз.;
 3. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
 4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
 5. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
 6. Копия текста законопроекта и материалов на оптическом носителе.


Председатель
Курской областной Думы

Ю.М. Америк



Вносится
Курской областной Думой

Проект

№168840-8

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в часть 10 статьи 55⁵⁻¹ и статью 55¹⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации»

Принят Государственной Думой «__» _____ 2022 года

Одобен Советом Федерации «__» _____ 2022 года

Статья 1

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2008, № 30, ст. 3604; 2016, №27, ст. 4305; 2018, № 32, ст. 5133; 2019, № 26, ст. 3317; 2022, № 1, ст. 16) следующие изменения:

1) в части 10 статьи 55⁵⁻¹:

а) пункт 3 после слов «не менее чем пять лет при прохождении» дополнить словами «повышения квалификации специалиста по направлению подготовки в области строительства или»;

б) пункт 4 после слов «не реже одного раза в пять лет прохождение» дополнить словами «повышения квалификации специалиста по направлению подготовки в области строительства или»;

2) в статье 55¹⁶:

а) часть 12 дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

«1¹) двести пятьдесят тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает двести миллионов рублей (первый дополнительный уровень ответственности члена саморегулируемой организации);»;

б) часть 13 дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в часть 10 статьи 55⁵⁻¹ и статью 55¹⁶ Градостроительного
кодекса Российской Федерации»

Федеральный закон от 30.12.2021 № 447-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» устанавливает обязательное требование о прохождении независимой оценки квалификации при включении работника организации - члена саморегулируемой организации в Национальный реестр специалистов, ранее такие специалисты должны были пройти только повышение квалификации. В настоящее время в Национальный реестр специалистов внесено 250 000 человек. Однако новое требование об обязательном прохождении независимой оценки квалификации (далее - НОК), установленное вышеуказанным законом, который вступает в силу 1 сентября 2022 года, вызывает крайне негативную реакцию, как у работодателей, так и у специалистов.

Статьями 196 и 197 Трудового кодекса Российской Федерации, положениями Федерального закона от 3.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» предусматривается исключительно добровольное прохождение независимой оценки квалификации.

Оплата за прохождение независимой оценки квалификации значительно выше, чем за прохождение повышения квалификации (сравнительно в 7-10 раз).

Федеральное законодательство не предусматривает мероприятий по защите трудовых прав специалистов, существует риск разрушения существующей отраслевой системы работы с персоналом и снижения подготовленности кадров.

В настоящее время риски введения обязательности независимой оценки квалификации очень велики, при этом занятость граждан, стабильная работа предприятий являются первостепенными.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 55⁵⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которым работник при включении в национальные реестры специалистов самостоятельно выбирает, пройти ли ему повышение квалификации или независимую оценку квалификации.

В связи со значительным ростом цен на строительные материалы и, как следствие, увеличением общей стоимости (цены) договоров (контрактов), у организаций (индивидуальных предпринимателей), являющихся членами саморегулируемых организаций, осуществляющих строительство, возникает необходимость увеличения уровня ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам, при этом необходимо внести дополнительный взнос в компенсационный (-ые) фонд (-ы).

В настоящее время единовременный взнос в компенсационные

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в часть 10 статьи 55⁵⁻¹ и статью 55¹⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других нормативных правовых актов федерального законодательства.



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

КУРСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы Курской областной Думы проекта федерального закона «О внесении изменений в часть 10 статьи 55⁵⁻¹ и статью 55¹⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Курская областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы Курской областной Думы проект федерального закона «О внесении изменений в часть 10 статьи 55⁵⁻¹ и статью 55¹⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации».
2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в часть 10 статьи 55⁵⁻¹ и статью 55¹⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Солодовникову И.А., Германовой О.М., Харченко Е.В. представлять Курскую областную Думу при рассмотрении данной законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Курской областной Думы по промышленности, строительству, транспорту и жилищно-коммунальному хозяйству.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Курской областной Думы

г. Курск

«15» июля 2022 г.

№ 171 - VII ОД



Ю.М. Америк

«1¹) один миллион рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает двести миллионов рублей (первый дополнительный уровень ответственности члена саморегулируемой организации);».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положения, для которого настоящей статьей установлен иной срок вступления в силу.

2. Пункт 1 статьи 1 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 сентября 2022 года.

Президент
Российской Федерации

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в часть 10 статьи 55⁵⁻¹ и статью 55¹⁶
Градостроительного кодекса Российской Федерации»

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в часть 10 статьи 55⁵⁻¹ и статью 55¹⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации» не потребует увеличения расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации.