



Саморегулируемая организация
Ассоциация
**«Межрегиональный союз
проектировщиков и архитекторов
Сибири»
(СРО СПАС)**

Регистрационный номер записи:
СРО-П-024-14092009
ул. Учебная, дом 79, оф.301
Омск, 644024
Тел./факс (3812) 308-264, 308-265
e-mail: omsk-spas@mail.ru

Исх. № 251 от «26» 07 2021

На № _____ от _____ 2021

Вице-президенту
НОПРИЗ
А.Ш. Шамузафарову

Уважаемый Анвар Шамухамедович!

Ситуация, вызванная отнесением вида работ по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений к специальным видам инженерных изысканий на основании постановления Правительства РФ от 19.01.2006 № 20, вынудила многие проектные организации – членов СРО проектировщиков вступать в СРО изыскателей с оплатой соответствующих вступительных взносов, взносов в компенсационные фонды и членских взносов, являющихся дополнительной финансовой нагрузкой в сложившейся тяжелой экономической обстановке.

Отнесение обследования строительных конструкций к специальным видам инженерных изысканий не соответствует сути инженерных изысканий, указанных в Градостроительном кодексе РФ, виды которых определены постановлением Правительства РФ от 19.01.2016 № 20 – основные и специальные.

Обследование строительных конструкций – это инженерно-конструкторские работы, которые могут выполняться специалистами, имеющими квалификацию инженер-конструктор, а не инженер-изыскатель, который не может определить влияние дефектов строительных конструкций на техническое состояние строительных конструкций зданий и сооружений, определить их расчетную конструктивную схему, и самое главное, выполнить поверочные расчеты несущей способности или запаса прочности здания, сооружения, т.е. выполнить те работы, которые присущи проектным работам и на основании которых, согласно заданию на проектирование, будут исходными данными для дальнейших работ.

Кроме того, при проведении обследования строительных конструкций в изыскательских организациях, где нет профильных специалистов, не требуется иметь в штате на постоянной основе проектировщиков, а вот в проектных организациях, которые вступили в СРО изыскателей для получения права обследования строительных конструкций, необходимо иметь в штате не менее двух изыскателей и выполнить другие требования в целях вступления в СРО изыскателей (приобретение или аренда оборудования или т.п.). При этом ни инженеры-изыскатели, ни изыскательское оборудование не используется при проведении обследования строительных конструкций.

В связи с тем, что обращение СРО СПАС в Правительство РФ, Минстрой России и НОПРИЗ остались без ответа, СРО СПАС 09.11.2020 направила в Верховный Суд РФ административное исковое заявление.

К сожалению, решение Верховного Суда РФ от 10.02.2021, значительная часть текста которого содержит общие фразы и носит декларативный характер со ссылками на общие положения градостроительной деятельности из Градостроительного кодекса РФ, ссылки на Федеральный закон № 384-ФЗ, Технический регламент о безопасности зданий и сооружений, в котором указаны общие принципы для установления проектных параметров, содержит обоснования и права Правительства РФ на свои полномочия – по сути не приводит конкретных аргументов, обосновывающих необходимость отнесения обследования строительных конструкций зданий и сооружений к специальным видам изысканий.

Следует отметить, что Минрегионразвития РФ в приказе № 624 от 30.12.2009 использовал право на отнесение обследования строительных конструкций к проектной сфере как раз на основании примечания к разделу II постановления Правительства РФ № 20 от 19.01.2006.

В апелляционной жалобе СРО СПАС подчеркивается, что отнесение постановлением Правительства РФ № 20 обследования именно строительных конструкций к специальным видам инженерных изысканий не характерно для изыскательских организаций.

Такой вид специальных изыскательских работ отсутствует как в СНиПе, так и в последующих переизданиях этого нормативного документа – СП 47. СП47.13330.2012 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения» и СП 47.13330.2016 «Инженерные изыскания для строительства». Т.е. такого вида специальных инженерных изыскательских работ не существует – его нет ни в одном российском техническом документе по изысканиям и обследованиям.

Следует отметить, что необходимость уточнения перечня видов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства РФ от 19.01.2016 № 20, в части исключения вида работ «Обследование строительных конструкций зданий и сооружений» из специальных видов инженерных изысканий и отнесения его к работам по подготовке проектной документации приводится в Резолюции круглого стола НОПРИЗ от 05.12.2018.

То, что работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений следует относить к видам работ по архитектурно-строительному проектированию изложено в письме Минстроя России от 20.06.2018 № 26459-ХН/08.

В связи с вышесказанным можно сделать однозначный вывод о том, что процесс обследования строительных конструкций зданий и сооружений представляет собой единое целое с процессом проектирования как реконструируемых, так и вновь возводимых объектов капитального строительства, а, значит, и работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений должны выполняться проектными организациями, являющимися членами СРО в области архитектурно-строительного проектирования.

Ссылка Верховного Суда и ответчика на ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», согласно которой результаты инженерных изысканий должны быть достоверными и достаточными..., в данном случае является декларативной и отражает основные принципы деятельности в области инженерных изысканий.

В свою очередь, обжалуемое постановление Правительства не только не обеспечивает выполнение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ, но и ставит под угрозу достаточность и достоверность результатов инженерных изысканий, поскольку возлагает функции обследования строительных конструкций здания на специалистов, для которых несвойственно выполнение такого вида работ.

При этом, за многие годы действия обжалуемого акта, не было предпринято никаких мер по изменению требований к изыскательским организациям в части наличия лиц, обладающих необходимыми компетенциями.

Также не были внесены изменения в учебные программы соответствующих учебных заведений.

К сожалению, в отзыве Минстроя России на апелляционную жалобу также отсутствуют конкретные аргументы по отклонению апелляционной жалобы и содержатся в основном общие фразы из Градостроительного кодекса по проведению инженерных изысканий без акцента на суть наших предложений, что обследование строительных конструкций, это другой вид деятельности, который не отражен ни в СП и нормах, а указан только в разделе II постановления Правительства РФ № 20.

На основании вышеизложенного прошу направить соответствующее обращение НОПРИЗ в Минстрой России в целях рассмотрения возможности использовать норму постановления Правительства РФ № 20 от 19.01.2206 в части внесения изменения в перечень специальных видов инженерных изысканий, исключив частично из п. 2 Раздела II слова «их строительных конструкций».

Кроме того, предлагается внести в постановление Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 необходимые изменения, которые четко разделят «работы по обследованию состояния грунтов оснований зданий и сооружений», выполняемые инженерами-изыскателями и «работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений», выполняемые инженерами-проектировщиками, с учетом включения в раздел: «Объемно-планировочные и конструктивные решения» нового подраздела: «Обследование зданий и сооружений».

Приложения (копии документов):

1. Административное исковое заявление СРО СПАС в Верховный Суд РФ о признании нормативного правового акта недействующим от 09.11.2020 № 445 – 9 л. в 1 экз.
2. Возражение Минстроя России на административное исковое заявление от 01.02.2021 № 3426-МЛ/02 – 5 л. в 1 экз.
3. Возражение СРО СПАС на отзыв Минстроя России на административное исковое заявление – 4 л. в 1 экз.
4. Решение Верховного Суда РФ по делу № АКПИ20-912 от 10.02.2021 – 6 л. в 1 экз.
5. Апелляционная жалоба СРО СПАС на решение Верховного Суда РФ по делу АКПИ20-912 от 10.02.2021 – 5 л. в 1 экз.
6. Отзыв Минстроя России на апелляционную жалобу от 19.04.2021 № 15881-ЕК/02 – 3 л. в 1 экз.
7. Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 20.05.2021 – 8 л. в 1 экз.
8. Постановление Правительства РФ от 19.01.2016 № 20 – 5 л. в 1 экз.
9. Письмо Минстроя России от 19.03.2018 № 11077-АЕ/02 - 2 л. в 1 экз.
10. Письмо Минстроя России от 20.06.2018 № 26459-ХН/08 - 3 л. в 1 экз.
11. Письмо Минстроя России от 20.09.2018 № 38887-ЛС/02 - 2 л. в 1 экз.
12. Резолюция круглого стола НОПРИЗ: «Обследование зданий и сооружений. Направления развития и перспективы» от 05.12.2018 - 3 л. в 1 экз.
13. Обращение СРО СПАС на имя Президента НОПРИЗ М.М. Посохина от 25.02.2019 № 80 - 1 л. в 1 экз.
14. Обращение СРО СПАС на имя Президента НОПРИЗ М.М. Посохина от 04.09.2019 № 340 - 1 л. в 1 экз.
15. Обращение СРО СПАС на имя Заместителя Председателя Правительства РФ М.Ш. Хуснуллина от 14.08.2020 № 349 - 2 л. в 1 экз.
16. Письмо Минстроя России от 14.09.2020 № 36373-ТБ/02 - 3 л. в 1 экз.

Председатель
Правления СРО СПАС



Ю.М. Мосенкис