

ПРОТОКОЛ № 7
заседания Специализированного органа по рассмотрению дел о
применении в отношении членов СРО СПАС
мер дисциплинарного воздействия
(Дисциплинарной комиссии СРО СПАС)

г. Омск

6 марта 2023 г.

Место проведения заседания: г. Омск, ул. Учебная, дом 79, офис 301, в помещении
Исполнительного органа СРО СПАС.

Дата и время проведения заседания: 6 марта 2023 г., 11:00-12:00.

Присутствовали:

Члены Дисциплинарной комиссии:

Ржаницын С.Г. – руководитель комиссии, генеральный директор
ООО «Омскрегионпроект»;

Легашов Е.В. – директор ООО «Аналитика»;

Симонов С.Б. – директор ООО «Аудит безопасности».

(кворум имеется)

Приглашенные:

Представители АО «ПИ «Алтайкоммунпроект» (по видеосвязи):

Худяков Д. А. - генеральный директор;

Киль В.С. - главный юрист;

Шмидтке В.В. - начальник технического отдела;

Гамова З. В. - начальник мастерской № 1.

Представители Исполнительного органа СРО СПАС:

Бутина Н.Н. - директор;

Саломатов В.В. - главный специалист по нормированию.

Отсутствовали:

Представители Прокуратуры г. Горно-Алтайска.

Повестка:

Рассмотрение материалов по обращению Прокуратуры г. Горно-Алтайска от 1 февраля 2023 г. исх. № 07-17-2023/БГ056978 о нарушениях, выявленных в деятельности члена саморегулируемой организации АО «ПИ «Алтайкоммунпроект» при разработке проектно-сметной документации на объект: «Республиканский классический лицей на 850 учащихся с интернатом на 200 мест г. Горно-Алтайск».

Слушали:

Ржаницына С.Г., с информацией о том, что 13 февраля 2023 г. в СРО СПАС поступило обращение Прокуратуры г. Горно-Алтайска от 01.02.2023 исх. № 07-17-2023/БГ056978 с информацией о нарушениях, выявленных в деятельности члена саморегулируемой организации АО «ПИ «Алтайкоммунпроект» (далее – Исполнитель) при разработке проектно-сметной документации на объект: «Республиканский классический лицей на 850 учащихся с интернатом на 200 мест г. Горно-Алтайск» (далее – Объект). Заказчиком по Объекту выступает Казенное учреждение Республики Алтай «Управление капитального строительства Республики Алтай» (далее – Заказчик).

К заседанию Дисциплинарной комиссии представлены следующие материалы:

1. Обращение Прокуратуры г. Горно-Алтайска от 01.02.2023 исх. № 07-17-2023/БГ056978.

2. Письмо АО «ПИ «Алтайкоммунпроект» от 16 февраля 2023 г. № 11-183, направленное в СРО СПАС в ответ на запрос разъяснений по обращению Прокуратуры г. Горно-Алтайска.

3. Государственный контракт № 5-гк/2021 от 19 июля 2021 г. на разработку проектной документации, разработку рабочей документации, выполнение инженерных изысканий, прохождение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по объекту капитального строительства: «Республиканский классический лицей на 850 учащихся с интернатом на 200 мест г. Горно-Алтайск» (далее – Контракт).

4. Задание на проектирование объекта капитального строительства от 19 июля 2021 г.

5. Распоряжение от 18 мая 2021 г. № 297-р Правительства Республики Алтай «О подготовке и реализации бюджетных инвестиций за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай в объект капитального строительства государственной собственности Республики Алтай «Республиканский классический лицей на 850 учащихся с интернатом на 200 мест г. Горно-Алтайск».

6. Градостроительный план земельного участка № РФ-04-2-02-0-00-2021-0049.

7. Технические условия № 578 от 28 мая 2021 г. на подключение (технологическое присоединение) к тепловым сетям отопления и горячего водоснабжения, выданные АО «Горно-Алтайское ЖКХ».

8. Технические условия № 3 от 16 марта 2022 г. на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение для проектируемого Объекта, выданные Муниципальным учреждением «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации г. Горно-Алтайска».

9. Письмо АО «ПИ «Алтайкоммунпроект» от 8 ноября 2021 г. исх. № 11-1161 о необходимости исполнения условий Контракта в части оплаты аванса в размере 7541520,00 руб., направленное в адрес Заказчика.

10. Письмо АО «ПИ «Алтайкоммунпроект» от 13 января 2022 г. исх. № 11-14 о целесообразности увеличения предусмотренного Контрактом объема работ на 10% в связи с возникшей необходимостью в получении специальных технических условий (далее – СТУ), направленное в адрес Заказчика.

11. Письмо АО «ПИ «Алтайкоммунпроект» от 13 января 2022 г. исх. № 11-15 о необходимости рассмотрения Заказчиком вопроса проведения дополнительной закупки по разработке проектно-сметной документации на строительство газовой котельной мощностью 2 МВт для нужд рассматриваемого Объекта (в связи с получением технических условий на подключение к тепловым сетям с нагрузкой в два раза меньше расчетной по Объекту), направленное в адрес Заказчика.

12. Письмо АО «ПИ «Алтайкоммунпроект» от 15 декабря 2021 г. исх. № 11-1308 о согласовании срока выполнения работ по Контракту до 1 июня 2022 г. (путем заключения дополнительного соглашения), направленное в адрес Заказчика.

13. Письмо АО «ПИ «Алтайкоммунпроект» от 15 декабря 2021 г. исх. № 11-1307 о приостановке работ по контракту, направленное в адрес Заказчика.

14. Договор № 806-036-21СП1 от 28 июля 2021 г., заключенный между АО «ПИ «Алтайкоммунпроект» и ООО «АЛТАЙДОРПРОЕКТ» (г. Горно-Алтайск) на выполнение инженерных изысканий. Стоимость работ 1 100 000 руб., срок исполнения 1 сентября 2021 г.

15. Договор субподряда № 806-036-21СП2 от 28 июля 2021 г. заключенный между АО «ПИ «Алтайкоммунпроект» и ООО «Архитектурная мастерская Тоскина» (г. Бийск) на разработку архитектурно-градостроительных решений в составе раздела проектной документации «Архитектурные решения». Стоимость работ 1 500 000 руб., срок исполнения 30 календарных дней.

16. Дополнительное соглашение № 1 от 11 апреля 2022 г. к договору субподряда № 806-036-21СП2 от 28 июля 2021 г., заключенное с

ООО «Архитектурная мастерская Тоскина» (г. Бийск) об уменьшении стоимости работ по договору до 1 000 000 руб.

17. Договор № НТС-12/21 от 15 октября 2021 г. заключенный между АО «ПИ «Алтайкоммунпроект» и АНО «СРОСЭКСПЕРТИЗА» (г. Москва) на выполнение работ по научно-техническому сопровождению при проектировании Объекта (разработка СТУ). Стоимость работ 2 700 000 руб., срок исполнения 145 рабочих дней.

18. Копии платежных поручений по авансовым платежам за субподрядные работы:

- № 632 от 28 июля 2021 г., сумма 330 000,00 руб., получатель ООО «АЛТАЙДОРПРОЕКТ»;

- № 657 от 9 августа 2021 г., сумма 700 000,00 руб., получатель ООО «Архитектурная мастерская Тоскина»;

- № 880 от 18 октября 2021 г., сумма 810 000,00 руб., получатель АНО «СРОСЭКСПЕРТИЗА».

19. Копия платежного поручения № 17173 от 22 декабря 2021 г. по оплате Заказчиком предусмотренного Контрактом аванса в сумме 7541520,00 руб.

20. Специальные технические условия на проектирование объекта капитального строительства: «Республиканский классический лицей на 850 учащихся с интернатом на 200 мест г. Горно-Алтайск», утвержденные 19 мая 2022 г.

21. Письмо Минстроя России от 22 июня 2022 г. исх. № 28661-АЛ/03 по согласованию специальных технических условий на проектирование объекта капитального строительства: «Республиканский классический лицей на 850 учащихся с интернатом на 200 мест г. Горно-Алтайск».

22. Дополнительное задание № 1 от 10 ноября 2022 г. к заданию на проектирование Объекта от 19 июля 2021 г.

23. Письмо Автономного учреждения Республики Алтай «Государственная экспертиза республики Алтай» от 19 декабря 2022 г. исх. № 02039-22/Г04-0033162/29-02 о направлении в АО «ПИ «Алтайкоммунпроект» замечаний по проектной документации на Объект.

24. Сводные замечания по результатам рассмотрения проектной документации и результатов инженерных изысканий, включая проверку достоверности определения сметной стоимости по Объекту.

25. Дополнительное задание № 2 к заданию на проектирование Объекта, направленное Заказчиком в адрес Исполнителя 28 февраля 2023 г.

Изучив вышеуказанные материалы Дисциплинарная комиссия установила следующее:

1. 19 июля 2021 г. между Заказчиком и Исполнителем был заключен государственный контракт № 5-гк/2021 от 19 июля 2021 г. на разработку проектной документации, разработку рабочей документации, выполнение инженерных изысканий, прохождение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по Объекту. Перечень и содержание выполняемых Исполнителем работ определены Заданием на проектирование (приложение № 1 к Контракту). Срок окончания работ по Контракту согласно Календарному плану выполнения работ (приложение № 2 к Контракту) – 24 декабря 2021 г.

2. Согласно п. 2.3. Контракта 19 июля 2021 г. Исполнителем в адрес Заказчика был выставлен счет на оплату аванса в сумме 7541520,00 руб.

3. Заказчик не оплатил Исполнителю аванс в сумме 7541520,00 руб., что является нарушением п. 2.3. Контракта.

4. В период с 28 июля 2021 г. по 18 октября 2021 г. Исполнитель оплатил из собственных финансовых средств за выполненные субподрядные работы, включая инженерные изыскания, разработку СТУ сумму в размере 7814563,41 руб.

5. Исполнитель неоднократно направлял в адрес Заказчика письма о необходимости переноса сроков выполнения работ по Контракту.

6. Несмотря на нарушения Заказчиком обязательств по Контракту Исполнитель добросовестно, в ущерб собственным экономическим интересам выполнял условия Контракта.

7. Согласно календарному плану выполнения работ (приложение 1 к Контракту) разработка проектной документации должна была осуществляться в период с 16 августа 2021 г. по 19 сентября 2021 г.

До начала выполнения проектных работ Исполнитель должен располагать всеми необходимыми техническими условиями на технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения.

Необходимые технические условия выданы с существенным запозданием по отношению к плановым датам выполнения работ по разработке проектной документации:

- на технологическое подключение к электрическим сетям – 2 сентября 2021 г.;
- измененные технические условия на технологическое присоединение к электрическим сетям – 1 октября 2021 г.;
- на водоснабжение и водоотведение – 4 октября 2021 г.;
- на технологическое присоединение к тепловым сетям – 8 ноября 2021 г.;
- на отвод поверхностных стоков – 3 декабря 2021 г.

8. Технические условия на присоединение к тепловым сетям выданы с указанием нагрузки в два раза меньшей запрашиваемой (определенной согласно расчету нагрузки, выполненному Исполнителем), что не обеспечивало возможность отопления и горячего водоснабжения Объекта.

Это обстоятельство не позволило Исполнителю выполнить необходимый объем проектных работ в установленный Контрактом срок. Проектирование дополнительных источников теплоснабжения Контрактом не предусмотрено.

9. Письмом от 15 декабря 2021 г. исх. № 11-1307 Исполнитель проинформировал Заказчика, в порядке, предусмотренном п. 3.4.8. Контракта, о наличии обстоятельств, создающих невозможность завершения работ по Контракту в установленный Контрактом срок и о приостановке работ по Контракту.

Одним из оснований приостановления работ по Контракту являлся недостаток мощности по теплоснабжению и горячему водоснабжению.

10. Письмом от 15 декабря 2021 г. исх. № 11-1308 Исполнитель обратился к Заказчику с предложением о продлении сроков выполнения работ в порядке, предусмотренном ст. 767 Гражданского кодекса РФ.

11. 22 декабря 2021 г., за два дня до окончания срока выполнения работ по Контракту, Заказчик перечислил Исполнителю аванс в размере 7541520,00 руб.

12. Письмом от 13 января 2023 г. исх. № 11-15 Исполнитель проинформировал Заказчика о необходимости провести закупочную процедуру на проектирование газовой котельной мощностью 2 мВт.

В целях содействия Заказчику в проведении закупочной процедуры Исполнитель подготовил проект задания на проектирование, произвел расчет необходимых нагрузок по котельной и составление сметы.

13. 16 марта 2023 г. (по истечении 6 месяцев после окончания срока выполнения проектных работ согласно календарному плану) выданы технические условия на присоединение к тепловым сетям с указанием требуемой нагрузки, принятой на основании расчета, выполненного Исполнителем.

14. В п. 40 задания на проектирование указано об отсутствии необходимости в разработке специальных технических условий (СТУ), что не соответствует требованиям строительных правил СП 118.13330.2012* «Общественные здания и сооружения» и СП 14.13330.2018 «Строительство в сейсмических районах».

В п. 10 задания на проектирование предусмотрена этажность здания лицея (СОШ) - 4 этажа, интерната – 5 этажей.

В соответствии с примечаниями к п. 6.89 СП 118.13330.2012* строительство зданий общеобразовательных учреждений и учебных корпусов школ-интернатов более 3-х этажей в районах с сейсмичностью более 6-ти баллов с учетом требований СП 14.13330.2018 не допускается.

Согласно ч. 8 ст. 6 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384 «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», в случае, если для подготовки проектной документации необходимо отступление от требований, установленных нормативными документами, то подготовка проектной документации и строительство здания осуществляется в соответствии со специальными техническими условиями (СТУ), разрабатываемыми и согласовываемыми в порядке, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Сроки и стоимость разработки СТУ не учтены положениями Контракта, что стало еще одним обстоятельством, создавшим невозможность завершения работ в установленный Контрактом срок.

15. Разработанные СТУ утверждены Заказчиком 19 мая 2022 г.

16. Разработанные СТУ утверждены Минстроем России 22 июня 2022 г.

17. 10 ноября 2022 г. Заказчиком утверждено дополнительное задание № 1 на проектирование Объекта, что подтверждает наличие недостатков в задании на проектирование от 19 июля 2021 г.

18. 19 декабря 2022 г. Автономное учреждение Республики Алтай «Государственная экспертиза республики Алтай» направила в адрес Исполнителя письмо от 19 декабря 2022 г. исх. № 02039-22/Г04-0033162/29-02 с приложением сводных замечаний по результатам рассмотрения проектной документации и результатов инженерных изысканий, включая проверку достоверности определения сметной стоимости, по Объекту.

19. 28 февраля 2023 г. Заказчик направил в адрес Исполнителя дополнительное задание № 2 к заданию на проектирование Объекта, подготовленное с учетом замечаний Автономного учреждения Республики Алтай «Государственная экспертиза республики Алтай».

Выступили:

1. Худяков Д.А. с информацией о содержании замечаний по результатам рассмотрения государственной экспертизой проектной документации по Объекту и сложностях работы с Заказчиком, связанных с получением технических условий, с некорректным составлением задания на проектирование, согласованием проектных решений, включая требуемый набор помещений, необходимостью разработки и утверждения СТУ, перечислением аванса, необходимого для оплаты работ субподрядных организаций.

По состоянию на 6 марта 2023 г. проектная документация на Объект откорректирована с учетом замечаний государственной экспертизы, дополнительного задания № 2 к заданию на проектирование и направлена в Автономное учреждение Республики Алтай «Государственная экспертиза республики Алтай».

Отмечено, что Исполнитель прилагает все усилия для скорейшего завершения работ по Объекту с целью получения положительного заключения государственной экспертизы.

2. Киль В.С. с информацией о действиях Исполнителя для скорейшего завершения работ по Объекту.

Отмечено, что Заказчик, после направления в адрес Исполнителя дополнительного задания № 2 к заданию на проектирование, отказался от заключения дополнительного соглашения с Исполнителем, предусматривающего перенос сроков исполнения работ по Контракту.

По результатам рассмотрения материалов, касающихся обращения Прокуратуры г. Горно-Алтайска от 1 февраля 2023 г. исх. № 07-17-2023/БГ056978, Дисциплинарная комиссия приняла следующие решения:

1. Не применять в отношении АО «ПИ «Алтайкоммунпроект» меры дисциплинарного воздействия ввиду того, что неисполнение АО «ПИ «Алтайкоммунпроект» обязательств по государственному контракту № 5-гк/2021 от 19 июля 2021 г. на разработку проектной документации, разработку рабочей документации, выполнение инженерных изысканий, прохождение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по объекту капитального строительства: «Республиканский классический лицей на 850 учащихся с интернатом на 200 мест г. Горно-Алтайск», обусловлено следующими факторами:

- нарушением Заказчиком условий п. 2.3. Контракта в части оплаты аванса, что послужило препятствием для своевременного заключения Исполнителем договоров субподряда, включая выполнение инженерных изысканий;

- несвоевременным получением Исполнителем необходимых технических условий на технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения;

- получением технических условий на присоединение к сетям теплоснабжения с указанием нагрузки в два раза меньшей запрашиваемой, что не обеспечивало возможность отопления и горячего водоснабжения Объекта;

- необходимостью разработки специальных технических условий (СТУ) не предусмотренных Контрактом, выявленной Исполнителем после заключения Контракта, т.к. п. 40 задания на проектирование не соответствует требованиям строительных правил СП 118.13330.2012* «Общественные здания и сооружения» и СП 14.13330.2018 «Строительство в сейсмических районах».

2. Обязать АО «ПИ «Алтайкоммунпроект» приложить все необходимые усилия для скорейшего завершения работ по Объекту с получением положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

3. Обязать АО «ПИ «Алтайкоммунпроект» после получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по Объекту в трехдневный срок направить его в СРО СПАС.

4. Указать руководству АО «ПИ «Алтайкоммунпроект» на необходимость неукоснительного соблюдения сроков исполнения заключенных государственных и муниципальных контрактов на проектирование объектов капитального строительства.

5. Указать руководству АО «ПИ «Алтайкоммунпроект» на необходимость осуществления постоянного контроля за качеством разрабатываемой проектной документации с целью недопущения нарушений требований нормативных правовых актов.

Проголосовали – «за» единогласно члены Дисциплинарной комиссии.

Руководитель
Дисциплинарной комиссии

С.Г. Ржаницын

Секретарь

С.Б. Симонов