



Саморегулируемая организация
Ассоциация
**«Межрегиональный союз проектировщиков
и архитекторов Сибири»
(СРО СПАС)**

Регистрационный номер записи:
СРО-П-024-14092009
ул. Учебная, дом 79, оф.301
Омск, 644024
Тел./факс (3812) 308-264, 308-265
e-mail: omsk-spas@mail.ru

Исх. № 445 « 09 » 11 2020 г.

На № _____ от _____ 2020

В Верховный суд Российской Федерации
121260 г. Москва ул. Поварская, д. 15

Административный истец:
Саморегулируемая организация
Ассоциация "Межрегиональный союз
проектировщиков и архитекторов
Сибири"
ИНН 5504136056 ОГРН 1085500001938
Юридический адрес: 644024, г. Омск, ул.
Учебная, д. 79, офис 301

Административный ответчик:
Правительство Российской Федерации
103274, г. Москва Краснопресненская
набережная, дом 2

**Оспариваемый нормативно правовой
акт:**

Постановление Правительства от 19 января
2006 года № 20 «Об инженерных
изысканиях для подготовки проектной
документации, строительства,
реконструкции объектов капитального
строительства»

Источник и дата опубликования:
«Собрание законодательства Российской
Федерации» № 4 от 23 января 2006 г.

Госпошлина: 4500 рублей

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ о признании нормативного правового акта недействующим.

19 января 2006 года Правительством Российской Федерации было принято Постановление № 20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства», которое было опубликовано 23 января 2006 года в издании «Собрание законодательства РФ» № 4, ст. 392.

Указанным Постановлением Правительства был утвержден Перечень видов инженерных изысканий.

Пунктом 2 раздела II данного Перечня к специальным видам инженерных изысканий отнесен вид деятельности по *обследованию состояния грунтов оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций*.

По мнению административного истца данный пункт Постановления Правительства № 20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства» противоречит нормативно — правовым актам, имеющим большую юридическую силу, а так же нарушает права и законные интересы саморегулируемых организаций осуществляющих подготовку

проектной документации и ее членов, в том числе возлагает на СРО обязанности по несению дополнительных расходов.

В частности, указанная норма противоречит пунктам 8, 9 статьи 2, статье 55. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, требованиям статей 10 и 15 Федерального закона № 384 «Технический регламент безопасности зданий и сооружений».

Статьей 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что *инженерные изыскания представляют собой изучение природных условий и факторов техногенного воздействия в целях **рационального и безопасного использования территорий и земельных участков в их пределах**, подготовки данных по обоснованию материалов, необходимых для территориального планирования, планировки территории и архитектурно-строительного проектирования.*

В соответствии с пунктом 8 статьи 2 ГрК РФ градостроительная деятельность должна осуществляться с соблюдением требований безопасности территорий, инженерно-технических требований, требований гражданской обороны, обеспечением предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, принятием мер по противодействию террористическим актам;

Часть 9 статьи 2 ГрК РФ так же предъявляет требования к осуществлению градостроительной деятельности с соблюдением требований охраны окружающей среды и экологической безопасности

Часть 1 статьи 47 ГрК РФ предусматривает, что *инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Подготовка проектной документации, а также строительство, реконструкция объектов капитального строительства в соответствии с такой проектной документацией не допускаются без выполнения соответствующих инженерных изысканий.*

Работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, получившим в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения инженерных изысканий, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются **членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий**, если иное не предусмотрено ГрК РФ.

Установление видов инженерных изысканий, порядок их выполнения для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, состав, форма материалов и результатов инженерных изысканий, порядок их представления для размещения в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности отнесено частью 6 статьи 47 ГрК РФ к полномочиям Правительства Российской Федерации, которое Постановлением № 20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства» утвердило Перечень видов инженерных изысканий.

Пунктом 2 раздела II данного перечня **обследование состояния грунтов оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций отнесено к специальным видам инженерных изысканий.**

В свою очередь анализ опыта проведения работ по обследованию показывает, что отнесение деятельности по обследованию состояний строительных конструкций зданий и сооружений к видам инженерных изысканий нарушает процесс безопасного и рационального проектирования, строительства и эксплуатации здания.

До 2014 года редакция перечня видов инженерных изысканий утвержденная Постановлением Правительства № 20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства» включала в себя примечание о том, что Минрегион России при необходимости может вносить изменения в утвержденный перечень.

Такие изменения были предусмотрены Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

Прилагаемый к указанному ведомственному акту Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, содержал в себе 2 похожих по названию, но совершенно разных по содержанию вида работ.

При этом «Обследование состояния грунтов основания зданий и сооружений» (пункт 6 раздела I) было отнесено регулятором к инженерным изысканиям, а «Работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений» (пункт 12 раздела II) отнесены к работам по подготовке проектной документации.

Такое разделение является правильным, поскольку с точки зрения технологического процесса обследование состояния подземной части здания, ее взаимодействия с грунтами и обследование строительных конструкций зданий и сооружений, являются абсолютно разными видами работ, которые должны выполняться специалистами разных направлений - и проектировщиками, и изыскателями.

На сегодняшний день полномочиями по внесению изменений в Перечень видов инженерных изысканий обладает Минстрой России, Приказ Минрегиона РФ № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» не применяется.

Обследование состояний грунтов зданий и сооружений, их строительных конструкций в настоящее время определяется в соответствии с обжалуемым Постановлением Правительства как единый комплекс услуг по обследованию грунтов, и строительных конструкций, и отнесено к инженерным изысканиям, которые должны выполняться инженерами — изыскателями. Однако данный подход противоречит Градостроительному кодексу РФ и другим федеральным законам, а также ставит под угрозу безопасность объектов строительства.

Градостроительный кодекс Российской Федерации устанавливает следующие виды саморегулируемых организаций (статья 55.3):

- 1) саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания;
- 2) саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации;
- 3) саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство.

В силу статьи 55.1 ГрК РФ одной из основных целей саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий является **предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами саморегулируемых организаций.**

Федеральным законом от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент безопасности зданий и сооружений» установлены требования безопасности для здоровья человека условия проживания и пребывания в здании и сооружении, в соответствии с которыми Здание или сооружение должно быть спроектировано и построено таким образом, чтобы при проживании и пребывании человека в здании или сооружении не возникало вредного воздействия на человека в результате физических, биологических, химических, радиационных и иных воздействий.

Кроме того, статьей 15 Федерального закона от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент безопасности зданий и сооружений» установлены общие требования к результатам инженерных изысканий и проектной документации.

Прежде всего, заявленные проектные значения параметров и других проектных характеристик здания или сооружения, а также проектируемые мероприятия по обеспечению его безопасности должны иметь ссылки на документы в области стандартизации, в результате применения которых обеспечивается требование закона. Следовательно, использование иных способов обоснования такого соответствия, не предусмотренных в Федеральном законе от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент безопасности зданий и сооружений», не допускается.

Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых обеспечивается требование закона установлен Приказом Росстандарта от 02.04.2020 г. № 687 «Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ФЗ №384», в частности, к таким документам относятся:

- ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния»

- СП 13-102-2003 «Правила обследования несущих строительных конструкций»

В соответствии с Правилами обследования несущих строительных конструкций *обследование — это комплекс мероприятий по определению и оценке фактических значений контролируемых параметров, характеризующих эксплуатационное состояние, пригодность и работоспособность объектов обследования и определяющих*

возможность их дальнейшей эксплуатации или необходимость восстановления и усиления.

Согласно ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния»:

Комплексное обследование технического состояния здания (сооружения) — комплекс мероприятий по определению и оценке фактических значений контролируемых параметров грунтов основания, строительных конструкций, инженерного обеспечения (оборудования, трубопроводов, электрических сетей и др.), характеризующих работоспособность объекта обследования и определяющих возможность его дальнейшей эксплуатации, реконструкции или необходимости восстановления, усиления, ремонта, и включающий в себя обследование технического состояния здания (сооружения), теплотехнических и акустических свойств конструкций, систем инженерного обеспечения объекта, за исключением технологического оборудования;

Обследование технического состояния здания — комплекс мероприятий по определению, оценке фактических значений контролируемых параметров, характеризующих работоспособность объекта обследования и определяющих возможность его дальнейшей эксплуатации, реконструкции или необходимости ремонта, включающий в себя обследование грунтов основания и строительных конструкций на предмет выявления изменения свойств грунтов, деформационных повреждений, дефектов несущих конструкций и определения их несущей способности;

Обследование — комплекс мероприятий по определению и оценке фактических значений контролируемых параметров, характеризующих эксплуатационное состояние, пригодность и работоспособность объектов обследования и определяющих возможность его дальнейшей эксплуатации, реконструкции или необходимости восстановления, усиления, ремонта, и включает в себя обследование грунтов оснований и строительных конструкций на предмет выявления изменения свойств грунтов, деформационных повреждений, дефектов несущих конструкций и определения их фактической несущей способности;

Даже из перечисленных определений становится очевидно, что работы по обследованию конструкций включают в себя не только поиск дефектов, анализ их возникновения, но и определенные расчеты, рекомендации по объемам демонтажа и восстановления конструкции, по дальнейшей эксплуатации сооружения. А это является задачей инженеров — проектировщиков.

Работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений позволяют объективно оценить техническое состояние, фактическую несущую способность конструкций и, в случае, необходимости, принять обоснованные технические решения по ремонтно — восстановительным мероприятиям или способам усиления. Обследование дает констатацию того или иного факта, а так же рекомендует те или иные способы восстановления строительных конструкций зданий и сооружений.

Результаты обследования и мониторинга технического состояния зданий и сооружений оформляются в виде соответствующих заключений. Заключение должно содержать достаточные данные для принятия обоснованного решения по реализации целей проведения обследования (статья 15 Федерального закона от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент безопасности зданий и сооружений»). Следовательно, результаты обследования, содержащиеся в заключении, служат исходными данными для

подготовки задания на проектирование зданий и сооружений и подлежат рассмотрению в составе проектной документации, направляемой на экспертизу.

Кроме того, такие заключения на основании пункта 5.1.16 ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния» в обязательном порядке должны содержать:

- оценку технического состояния;
- материалы, обосновывающие принятую категорию технического состояния объекта;
- обоснование наиболее вероятных причин появления дефектов и повреждений в конструкциях;

задание по восстановлению и усилению конструкций

Так же, в соответствии с пунктом 5.1.18 ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния» заключение должно содержать:

- оценку технического состояния (категорию технического состояния)
- результаты обследования, обосновывающие принятую категорию технического состояния объекта
- оценку состояния инженерных систем, электрических сетей и средств связи, звукоизолирующих свойств ограждающих конструкций, шума инженерного оборудования, вибраций и внешнего шума, теплотехнических показателей наружных ограждающих конструкций
- результаты обследования, обосновывающие принятые оценки;
- обоснование наиболее вероятных причин появления дефектов и повреждений в конструкциях, инженерных системах, электрических сетях и средствах связи, снижения звукоизолирующих свойств ограждающих конструкций, теплоизолирующих свойств наружных ограждающих конструкций (при наличии)
- задание на проектирование мероприятий по восстановлению, усилению или ремонту конструкций, оборудования, сетей (при необходимости).

Оценку технического состояния (категорию технического состояния) возможно дать только после проведения **поверочного расчета**.

В соответствии с пунктом 3.9 ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния» поверочный расчет — это расчет существующей конструкции и (или) грунтов основания по действующим нормам проектирования с введением в расчет полученных в результате обследования или по проектной и исполнительной документации: геометрических параметров конструкций, фактической прочности строительных материалов и грунтов основания, действующих нагрузок, уточненной расчетной схемы с учетом имеющихся дефектов и повреждений.

Поверочный расчет грунтов оснований зданий и сооружений, строительных конструкций, определение усилий в конструктивных элементов от эксплуатационных нагрузок производятся на основе методов строительной механики с использованием специализированных компьютерных программ. Расчеты могут осуществляться инженерными методами на ПЭВМ.

Выполнить поверочный расчет в силу профессиональных навыков может только инженер — проектировщик, как выпускник строительного факультета. Специалистов по грунтам и основаниям, в свою очередь, готовят геологические факультеты строительных

вузов или специализированные горные институты, учебные планы которых не предусматривают освоение навыков строительной механики.

На основании изложенного, можно сделать однозначный вывод о том, что процесс обследования строительных конструкций зданий и сооружений представляет собой единое целое с процессом проектирования как реконструируемых, так и вновь возводимых объектов капитального строительства, а, значит, и **работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений должны выполняться и выполняются в настоящее время проектными организациями, являющимися членами саморегулируемых организаций в области архитектурно — строительного проектирования**, но никак не в области инженерных изысканий.

Это идет в разрез с требованиями статьи 15 Федерального закона от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент безопасности зданий и сооружений», которой установлено что расчетные данные в составе результатов инженерных изысканий должны быть обоснованы лицом, выполняющим инженерные изыскания, но и в то же время требования не могут быть исполнены в силу недостаточности знаний и навыков инженеров — изыскателей к осуществлению данного процесса. Получение достоверных и полных результатов выполнения работ по обследованию оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций может быть осуществлено только специалистами, имеющими квалификацию «инженер - конструктор»

Инженер — изыскатель не должен и не может определять наличие дефектов и деформаций, их влияние на техническое состояние зданий и сооружений, не уполномочен дать оценку техническому состоянию здания, а самое главное не может произвести расчет физического износа и расчет несущей способности или запаса прочности. То есть выполнить те работы, которые присущи проектным (предпроектным) работам на основе которых должны быть выполнены дальнейшие проектные работы по заявленным целям и задачам в соответствии с техническим заданием на проектирование. Проектные организации, которые выполняют обследование строительных конструкций, вынуждены вступать в СРО изыскателей.

Согласно пункту 4.1 ГОСТ 31937 — 2011 Обследование и мониторинг технического состояния зданий и сооружений проводят силами специализированных организаций, оснащенных современной приборной базой и имеющих в своем составе высококвалифицированных и опытных специалистов.

Для вступления в СРО изыскателей проектные организации должны: оплатить вступительные и членские взносы, взносы в компенсационные фонды, приобрести оборудование, принять на постоянную работу не менее двух специалистов, выполняющих инженерные изыскания, которые должны состоять в национальном реестре специалистов, и других сотрудников для работы с оборудованием и приборами (буровая техника, геодезические инструменты, лабораторное оборудование), необходимыми для обеспечения деятельности инженеров — изыскателей.

В связи с этим, саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации вынуждены нести дополнительные финансовые обременения, для соблюдения требований законодательства.

Отнесение в пункте 2 раздела II Перечня утвержденного Постановлением Правительства № 20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации,

строительства, реконструкции объектов капитального строительства» работ по обследованию грунтов оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций к специальным видам инженерных изысканий, фактически представляет возложение функций инженеров — проектировщиков на инженеров — изыскателей и ставит под угрозу процесс безопасности как проектирования здания, так и его строительства и эксплуатации, противоречит принципам законодательства о градостроительной деятельности, в том числе нарушает положения пункта 8 статьи 2 Градостроительного кодекса Российской Федерации о том, что градостроительная деятельность должна осуществляться с соблюдением требований безопасности территорий, инженерно — технических требований, требований гражданской обороны, обеспечением предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; пункта 9 статьи 2 ГрК который гласит что градостроительная деятельность должна осуществляться с соблюдением требований охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Кроме того, результаты инженерных изысканий и проектная документация, при таких обстоятельствах, не будут соответствовать ни требованиям Федерального закона от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент безопасности зданий и сооружений», ни основным целям саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, установленным статьей 55.1 ГрК РФ.

Помимо несоответствия нормативно — правовым актам, имеющим большую юридическую силу, Постановление Правительства № 20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства» нарушает права заявителя, а так же других саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, возлагая на них дополнительные обременения, и дополнительную финансовую нагрузку.

А самое главное, возложение таких функций на некомпетентных в этой области специалистов, оказывает значительное влияние на выполнение проектных работ. Неумение правильно и глубоко выполнить работы по обследованию создает условия для неверных оценок результатов работ, приводят к ошибочным выводам по результатам таких работ, в конечном итоге к принятию ошибочных решений, а значит к снижению их качества и может привести к созданию условий для непосредственной угрозы жизни и здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц.

В соответствии с частью 1 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства РФ с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Согласно статье 6 Федерального закона от 01.12.2007 № 315 — ФЗ «О саморегулируемых организациях» СРО от своего имени вправе оспаривать в установленном законодательством Российской Федерации порядке любые акты, решения и (или) действия (бездействие) органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов

местного самоуправления, нарушающие права и законные интересы саморегулируемой организации, ее члена или членов либо создающие угрозу такого нарушения.

Защита своих прав, а так же законных интересов своих членов отнесена к полномочиям саморегулируемой организации ассоциации «Межрегиональный союз проектировщиков и архитекторов Сибири» на основании подпункта 5 пункта 5.2 Устава СРО «СПАС»

На основании изложенного, руководствуясь статьей 21, статьей 208, статьей 209 Кодекса Административного судопроизводства Российской Федерации и статьей 2 Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации»,

ПРОШУ:

Признать недействующим пункт 2 раздела II Постановлении Правительства № 20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства» от 19 января 2006 года, опубликованного 23.01.2006 г. в «Собрание законодательства РФ», № 4, ст. 392 принятого Правительством Российской Федерации, в части слов *«их строительных конструкций»*, как несоответствующего Федеральному закону от 30.12.2009 № 384 — ФЗ «Технический регламент безопасности зданий и сооружений», а так же Федеральному закону от 29.12.2004 №190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации».

Приложение:

1. Уведомление о вручении административному ответчику копии административного искового заявления
2. Квитанция об оплате государственной пошлины
5. Сведения из Единого государственного реестра юридических лиц в отношении административного истца.
6. Копия Постановления Правительства от 19 января 2006 г. № 20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства»

Председатель Правления
Саморегулируемой организации
Ассоциации «Межрегиональный союз проектировщиков
и архитекторов Сибири»,
Заслуженный строитель РФ,
К.Т.Н.



Мосенкис Ю.М.